Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному геологическому контролю (надзору)

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного геологического контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

* 1. Федеральный государственный геологический контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 37 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон «О недрах») и Положения о федеральном государственном геологическом контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1095.
  2. Предметом федерального государственного геологического контроля (надзора) является:

Предметом федерального государственного геологического контроля (надзора) в отношении участков недр, за исключением участков недр местного значения, является соблюдение организациями и гражданами обязательных требований в области использования и охраны недр, установленных Законом «О недрах», Водным кодексом Российской Федерации (в части требований к охране подземных водных объектов), Налоговым кодексом Российской Федерации (в части нормативов потерь при добыче полезных ископаемых и подземных водных объектов) и принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также требований, содержащихся в лицензиях на пользование недрами и иных разрешительных документах, предусмотренных указанными нормативными правовыми актами (далее - обязательные требования).

* 1. Федеральный государственный геологический контроль (надзор) направлен на предупреждение, выявление и пресечение нарушений организациями и гражданами обязательных требований, за исключением требований, являющихся предметом государственного горного надзора в соответствии со статьей 38 Закона «О недрах», в том числе по следующим вопросам:

наличие утвержденной проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона «О недрах»;

соблюдение требований проектной документации, предусмотренной статьями 23.2 и 36.1 Закона «О недрах», недопущение сверхнормативных потерь, разубоживания и выборочной отработки полезных ископаемых;

ведение геологической и иной документации при осуществлении видов пользования недрами, предусмотренных статьей 6 Закона «О недрах», обеспечение ее сохранности;

соблюдение требований по рациональному использованию и охране недр;

достоверность содержания геологической и иной документации о состоянии и изменении запасов полезных ископаемых;

соблюдение установленного порядка представления государственной отчетности, а также геологической информации о недрах в федеральный фонд геологической информации и его территориальные фонды;

своевременное и правильное внесение платежей за пользование недрами;

выполнение условий, установленных лицензией на пользование недрами или соглашением о разделе продукции;

сохранность находящихся на участке недр горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами, которые могут быть использованы при разработке месторождений полезных ископаемых и (или) в иных целях;

сохранность образцов горных пород, керна, пластовых жидкостей, флюидов и иных материальных носителей первичной геологической информации о недрах, полученных при осуществлении пользования недрами на участке недр;

предотвращение самовольного пользования недрами;

предотвращение самовольной застройки земельных участков, расположенных за границами населенных пунктов и находящихся на площадях залегания полезных ископаемых, а также размещения за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений;

достоверность данных о разведанных, извлекаемых и оставляемых в недрах запасах полезных ископаемых, содержащихся в них компонентах, об использовании недр в целях, не связанных с добычей полезных ископаемых, включаемых в государственную отчетность организациями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу;

приведение участков земли и других природных объектов, нарушенных при пользовании недрами, в состояние, пригодное для их дальнейшего использования;

исключение негативного воздействия на окружающую среду при размещении в пластах горных пород попутных вод, вод, использованных пользователями недр для собственных производственных и технологических нужд, вод, образующихся у пользователей недр, осуществляющих разведку и добычу, а также первичную переработку калийных и магниевых солей;

ликвидация и консервация горных выработок, буровых скважин и иных сооружений, связанных с пользованием недрами.

* 1. К разрешительным документам, содержащим требования, оценка соблюдения которых проводится в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора), относятся:

а) проектная документация, предусмотренная статьей 23.2 Закона «О недрах»;

б) проектная документация, предусмотренная статьей 36.1 Закона «О недрах»;

в) документы, удостоверяющие уточненные границы горного отвода, предусмотренные статьей 7 Закона «О недрах»;

г) план и (или) схема развития горных работ, предусмотренные статьей 24 Закона «О недрах»;

д) разрешение на застройку земельных участков, которые расположены за границами населенных пунктов и находятся на площадях залегания полезных ископаемых, а также на размещение за границами населенных пунктов в местах залегания полезных ископаемых подземных сооружений в пределах горного отвода, предусмотренное статьей 25 Закона «О недрах»;

е) решение о согласовании нормативов потерь твердых полезных ископаемых (за исключением общераспространенных) и подземных вод (за исключением питьевых и технических), превышающих по величине нормативы, утвержденные в составе проектной документации, предусмотренной статьей 23.2 Закона «О недрах», оформленное в соответствии с порядком, предусмотренным абзацем вторым подпункта 1 пункта 1 статьи 342 Налогового кодекса Российской Федерации.

* 1. Объектами федерального государственного геологического контроля (надзора) являются деятельность организаций и граждан в области использования и охраны недр, участки недр, предоставленные в пользование, а также неиспользуемые части недр, за исключением объектов, подведомственных Федеральной службе безопасности Российской Федерации (далее соответственно - контролируемые лица, объект геологического надзора).
  2. Информация об общем количестве объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, их распределении по категориям негативного воздействия и категориям риска (по состоянию на 01.07.2021):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество объектов НВОС в федеральном реестре | Всего | Категории риска в рамках комплексного федерального государственного экологического надзора | | | | | |
| Чрезвычайно высокая | Высокая | Значительная | Средняя | Умеренная | Низкая |
| I категория НВОС | **7 204** | **382** | **2 455** | **3 210** | **1 094** | **27** | **126** |
| II категория НВОС | **32 036** | **9** | **1 261** | **6 166** | **19 004** | **4 760** | **836** |
| III категория НВОС | **63 211** | **3** | **38** | **1 480** | **11 321** | **46 632** | **3 737** |
| IV категория НВОС | **13 732** | **0** | **0** | **46** | **250** | **730** | **12 706** |
| ИТОГО | **116 183** | **394** | **3 754** | **10 812** | **31 669** | **52 149** | **17 405** |

* 1. До 1 июля 2021 года Росприроднадзором осуществлялся федеральный государственный экологический надзор, который включал в себя 15 подвидов надзора.

Данные об осуществлении комплексного федерального государственного экологического надзора:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 6 месяцев 2020 г. | 2020 г. | 6 месяцев 2021 г. |
| Количество проведенных проверок, из них: | 2842 | 4265 | 5756 |
| Плановые проверки | 499 | 813 | 1452 |
| Внеплановые проверки, из них: | 2343 | 3452 | 4304 |
| По контролю за исполнением ранее выданных предписаний | 1649 | 2239 | 3613 |
| по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации | 202 | 386 | 188 |
| на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора),  изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации | 369 | 577 | 348 |
| на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора),  изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры | 26 | 136 | 44 |
| по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации | 97 | 114 | 111 |
| Выявлено правонарушений всего, из них: | 4747 | 12246 | 17396 |
| плановые проверки | 2448 | 5202 | 9980 |
| внеплановые проверки, из них: | 2299 | 7044 | 7416 |
| невыполнение предписаний | 1118 | 1356 | 3678 |
| нарушение обязательных требований законодательства | 1181 | 5688 | 3738 |
| Количество случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - всего, в том числе: | 117 | 298 | 96 |
| количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан | 1 | 4 | 0 |
| количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде | 112 | 289 | 96 |
| количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера | 4 | 5 | 0 |

(на основании данных по форме статистической отчетности № 1-Контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)

Информация о количестве проведенных плановых (рейдовых) осмотров (обследований) при осуществлении комплексного федерального государственного экологического надзора:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 6 месяцев 2020 г. | 2020 г. | 6 месяцев 2021 г. |
| Количество проведенных плановых (рейдовых) осмотров (обследований) | 3279 | 7929 | 3368 |

(на основании данных внутренней отчетности)

* 1. Информация об осуществлении федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием и охраной недр, осуществляемого в предыдущие периоды как подвида федерального государственного экологического надзора:

|  |  |
| --- | --- |
| 2020 год | |
| Плановые (рейдовые) осмотры (обследования) | 230 |
| Плановые проверки | 415 |
| Внеплановые проверки | 729 |
| Количество выявленных правонарушений | 1752 |
| 6 месяцев 2021 года | |
| Плановые (рейдовые) осмотры (обследования) | 82 |
| Плановые проверки | 706 |
| Внеплановые проверки | 972 |
| Количество выявленных правонарушений | 1938 |

* 1. При осуществлении комплексного федерального государственного экологического надзора в предыдущие периоды Росприроднадзором реализовывались следующие виды и формы профилактических мероприятий:

| №  п/п | Наименование мероприятия |
| --- | --- |
| 1 | Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, разъяснения административных процедур. |
| 2 | Подготовка и размещение докладов по правоприменительной практике. |
| 3 | Подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований с описанием способов их недопущения (методические рекомендации, видеоролики и другие материалы) на официальном сайте в сети Интернет. |
| 4 | Направление для изучения и распространения руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснений административных процедур (уполномоченному по защите прав предпринимателей, в органы исполнительной власти, в органы местного самоуправления, в специализированные отраслевые союзы, территориальные подразделения общественных организаций). |
| 5 | Подготовка перечней обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного надзора. |
| 6 | Подготовка и размещение разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов в случае изменений обязательных требований, разъяснения административных процедур (в сети Интернет, выступлений в средствах массовой информации, докладов и выступлений в рамках проведения различных мероприятий с организациями и предпринимателями, информационных писем в адрес заинтересованных организаций и предпринимателей). |
| 7 | Проведение консультаций с подконтрольными субъектами, по разъяснению обязательных требований, разъяснения административных процедур, проводимых не одновременно с контрольно-надзорными мероприятиями в режиме «онлайн» (в ходе приёмов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, по вопросам, полученным по телефону «горячей линии», и т.п.) или в очном режиме (заседания рабочих групп, ответов на вопросы в письменном виде, ответов на вопросы, содержащихся в почтовых отправлениях или полученных по сети Интернет). |
| 8 | Реализация межведомственных вебинаров по профилактике нарушений обязательных требований |
| 9 | Информирование неопределённого круга подконтрольных субъектов по вопросам повышения культуры безопасного поведения посредством публикации в печатных СМИ. |
| 10 | Обобщение результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности: подготовка доклада по результатам правоприменительной практики органа надзорной деятельности, подготовка доклада с руководством по соблюдению обязательных требований, подготовка и проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности для поднадзорных субъектов. |
| 11 | Организация и проведение «Деловых игр» по проведению необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения новых обязательных требований с участием поднадзорных субъектов, заинтересованных контрольно-надзорных органов, общественных организаций и объединений, заинтересованных представителей бизнес-сообществ |
| 12 | Направление уведомлений об истечении срока лицензии и/или разрешительной документации посредством Личного кабинета природопользователя |
| 13 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с [частями 5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_220988/64ee837596f2413f96585bba71e8ff64727fb2b2/#dst291) - [7](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_220988/64ee837596f2413f96585bba71e8ff64727fb2b2/#dst293)  ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом. |
| 14 | Автоматизация административных процедур и размещение «калькуляторов» и «чек-листов» в Личных кабинетах природопользователя |
| 15 | Повышение прозрачности проведения административных процедур контрольно-надзорной деятельности («Открытое правительство») |
| 16 | Развитие института общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) |
| 17 | Проведение Дней открытых дверей для студентов высших учебных заведений, обучающихся на специальностях экологического направления |
| 18 | Проведение совместных мероприятий с МЧС России, Роспотребнадзором, Росгидрометом и уполномоченными органами субъектов Российской Федерации по профилактике нарушения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха (гг. Москва, Челябинск, Красноярск, Московская область и др.) |
| 19 | Разработка паспортов оздоровления территорий особого внимания совместно с заинтересованными федеральными и региональными государственными органами, крупными промышленными предприятиями и общественными объединениями предпринимательского сообщества |
| 20 | Проведение совместных мероприятий с МЧС России, уполномоченными органами субъектов Российской Федерации и соответствующими дирекциями по управлению ООПТ мероприятий по профилактике лесных пожаров на ООПТ |
| 21 | Проведение совместных мероприятий с ГИМС МЧС России по профилактике нарушений обязательных требований при эксплуатации судов на территории Байкальской природной территории |
| 22 | Проведение открытых мероприятий и встреч с гражданами и общественными объединениями, информирование в СМИ в целях повышения правовой и экологической грамотности в области обращения с отходами |
| 23 | Интеграция информации о наличии стихийных свалок и их ликвидации в ГИС «Наша природа» |
| 24 | Инвентаризация источников негативного воздействия на бассейн реки Волги, проведение профилактических мероприятий совместно с Фондом содействия реформированию ЖКХ и Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения |
| 25 | Внедрение «пилотного» проекта по автоматическому контролю промышленных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах негативного воздействия высоких категорий риска (I категория негативного воздействия) |

Например, количество примененных в прошлые периоды мер профилактического воздействия в виде объявления предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в рамках осуществления комплексного федерального государственного экологического надзора составило:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 6 месяцев 2020 г. | 2020 г. | 6 месяцев 2021 г. |
| Всего выдано предостережений  в рамках ФГЭН | 7771 | 14611 | 8425 |

Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 6 месяцев 2020 г. | 2020 г. | 6 месяцев 2021 г. |
| Всего выдано предостережений  в рамках федерального государственного надзора за геологическим изучением, рациональным использованием  и охраной недр | 4791 | 6266 | 546 |

Также необходимо отметить, что в целях профилактики правонарушений Росприроднадзором и его территориальными органами проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики. В 2020 году территориальными органами проведено 65 таких мероприятий. За 6 месяцев 2021 года проведено 35 мероприятий.

* 1. Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Основными целями программы профилактики являются:

* Снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков.
* Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков.
* Сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду.
* Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

2.2. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

* Приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований, в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий.
* Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.
* Определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду
* Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.
* Разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.
* Увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Информирование.

Росприроднадзор осуществляет информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области охраны окружающей среды.

Информирование осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте Росприроднадзора и его территориальных органов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), в средствах массовой информации, через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах (при их наличии) и в иных формах.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклады о государственном контроле (надзоре);

15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного геологического надзора;

территориальные органы Росприроднадзора.

3.2. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Доклад, содержащий результаты обобщения правоприменительной практики контрольного органа, готовится не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным годом, утверждается приказом (распоряжением) руководителя контрольного органа и размещается на официальном сайте такого органа в сети «Интернет» в срок до 1 апреля года, следующего за отчетным годом.

Росприроднадзор и его территориальные органы обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного геологического надзора;

территориальные органы Росприроднадзора.

3.3. Объявление предостережения.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Контролируемое лицо вправе после получения предостережения подать возражение в отношении предостережения, в котором указываются следующие сведения (далее - возражение):

наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (при наличии) индивидуального предпринимателя, гражданина;

идентификационный номер налогоплательщика юридического лица, индивидуального предпринимателя, гражданина;

дата и номер предостережения;

обоснование позиции в отношении указанных в предостережении готовящихся или возможных действий (бездействии), которые приводят или могут привести к нарушению обязательных требований;

способ получения ответа.

Возражение направляется в надзорные органы в виде документа на бумажном носителе почтовым отправлением либо в виде электронного документа, подписанного с учетом требований, установленных частью 6 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», в течение 30 дней со дня получения контролируемым лицом предостережения. Возражение рассматривается надзорными органами в течение 30 дней со дня его получения, контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением. В случае несогласия с возражением указываются соответствующие обоснования.

Учет предостережений осуществляется путем ведения журнала учета предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований (на бумажном носителе либо в электронном виде) по форме, обеспечивающей учет указанной информации.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного геологического надзора.

3.4. Консультирование.

Консультирование осуществляется в виде разъяснения положений нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного геологического контроля (надзора), разъяснения положений нормативных правовых актов, регламентирующих порядок осуществления федерального государственного геологического контроля (надзора), и порядка обжалования решений надзорных органов, действий (бездействия) должностных лиц надзорного органа, уполномоченных на осуществление федерального государственного геологического контроля (надзора).

Дни и часы консультирования на личном приеме устанавливаются руководителем надзорного органа и такая информация размещается на стенде надзорного органа в доступном для ознакомления месте и на официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет».

Консультирование контролируемых лиц на личном приеме осуществляется в специальных помещениях, оборудованных средствами аудио- и (или) видеозаписи, о применении которых контролируемое лицо уведомляется до начала консультирования.

Контролируемым лицам, желающим получить консультацию по вопросам, связанным с организацией и осуществлением федерального государственного геологического контроля (надзора), предоставляется возможность ее получения в порядке очереди. Срок ожидания в очереди не должен превышать 15 минут.

Должностное лицо надзорного органа, осуществляющее консультирование, дает контролируемым лицам устный ответ по существу каждого поставленного вопроса или устное разъяснение, куда и в каком порядке им следует обратиться в случае невозможности предоставления такого ответа.

По итогам устного консультирования информация в письменной форме контролируемым лицам и их представителям не предоставляется, за исключением случая направления письменного ответа на обращение, поданное в соответствии с Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», в сроки, установленные указанным Федеральным законом.

Учет консультирований осуществляется в порядке, определяемом надзорным органом.

При осуществлении консультирования должностные лица надзорного органа обязаны соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также иные требования, предусмотренные Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В случае поступления 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц или их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте надзорного органа в сети «Интернет» письменного разъяснения, подписанного уполномоченным должностным лицом надзорного органа.

В ходе консультирования не может предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц контрольного (надзорного) органа, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу контрольного (надзорного) органа в ходе консультирования, не может использоваться контрольным (надзорным) органом в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного геологического надзора.

3.5. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится должностным лицом надзорного органа, уполномоченным на осуществление федерального государственного геологического контроля (надзора), в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи. В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется о его правах и обязанностях, а также об особенностях организации и осуществления федерального государственного геологического контроля (надзора), проводимого в отношении объекта геологического надзора.

Профилактический визит проводится в порядке, определенном статьей 52 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области использования и охраны недр, а также в отношении объектов геологического надзора, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска.

В ходе профилактического визита (обязательного профилактического визита) контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к используемым им объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении контролируемого лица, исходя из отнесения к категории риска.

В ходе профилактического визита (обязательного профилактического визита) должностным лицом надзорного органа может осуществляться консультирование контролируемого лица в порядке, установленном статьей 50 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», а также пунктом 3.4 настоящей Программы.

Срок проведения профилактического визита (обязательного профилактического визита) не может превышать 1 рабочий день. По ходатайству должностного лица надзорного органа, проводящего профилактический визит, руководитель надзорного органа может продлить срок проведения профилактического визита не более чем на 3 рабочих дня.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется надзорным органом не позднее чем за 5 рабочих дней до дня его проведения.

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом надзорный орган, направивший уведомление о проведении обязательного профилактического визита, не позднее чем за 3 рабочих дня до дня его проведения.

При профилактическом визите (обязательном профилактическом визите) контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита (обязательного профилактического визита) установлено, что объекты геологического надзора представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, инспектор незамедлительно направляет информацию об этом руководителю надзорного органа, уполномоченному на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий.

В ходе профилактического визита инспектором может осуществляться сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска.

Контрольный (надзорный) орган обязан предложить проведение профилактического визита лицам, приступающим к осуществлению деятельности в определенной сфере, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов: январь – декабрь (I – IV кварталы) 2022 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного геологического надзора.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

4.1. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются как посредством официального сайта контрольного органа, так и через личные кабинеты контролируемых лиц в государственных информационных системах.

4.2. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при обобщении правоприменительной практики:

публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике обеспечено в Росприроднадзоре и во всех территориальных органах Росприроднадзора.

4.3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

доля предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, после объявления которых контролируемым лицом были приняты меры по обеспечению соблюдения обязательных требований;

количество объявленных предостережений.

4.4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при консультировании:

количество осуществленных консультирований.

4.5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактических визитов:

доля контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в области использования и охраны недр, а также на объектах контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного риска, которым предложено проведение профилактического визита, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.