Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям по федеральному государственному земельному контролю (надзору)

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления федерального государственного земельного контроля (надзора), описание текущего развития профилактической деятельности Федеральной службы по надзору в сфере природопользования и ее территориальных органов, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

* 1. Федеральный государственный земельный контроль (надзор) осуществляется на основании статьи 71 Земельного кодекса Российской Федерации и Положения о федеральном государственном земельном контроле (надзоре), утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1081.
  2. Предметом федерального государственного земельного контроля (надзора) являются:

соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, гражданами, органами государственной власти и органами местного самоуправления (далее - контролируемые лица) обязательных требований к использованию и охране объектов земельных отношений, за нарушение которых законодательством Российской Федерации предусмотрена административная ответственность;

соблюдение обязательных требований земельного законодательства при осуществлении органами государственной власти и органами местного самоуправления деятельности по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.

* 1. Объектом федерального государственного земельного контроля (надзора) являются объекты земельных отношений (земли, земельные участки или части земельных участков), а также деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по распоряжению объектами земельных отношений, находящимися в государственной или муниципальной собственности.
  2. Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (ее территориальные органы) осуществляет федеральный государственный земельный контроль (надзор) за соблюдением:

а) обязательных требований по рекультивации земель при разработке месторождений полезных ископаемых, включая общераспространенные полезные ископаемые, осуществлении строительных, мелиоративных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей, а также после завершения строительства, реконструкции и (или) эксплуатации объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры, сноса объектов лесной инфраструктуры;

б) обязательных требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) обязательных требований по использованию земельных участков и лесов в водоохранных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

г) обязательных требований о запрете самовольного снятия, перемещения и уничтожения плодородного слоя почвы, а также порчи земель в результате нарушения правил обращения с пестицидами и агрохимикатами или иными опасными для окружающей среды веществами и отходами производства и потребления;

д) исполнения предписаний об устранении нарушений обязательных требований, выданных должностными лицами Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (ее территориальных органов) в пределах их компетенции.

Указанные полномочия, осуществляются в отношении земель всех категорий, за исключением земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», виноградопригодных земель и земельных участков, предоставленных подведомственным Федеральной службе безопасности Российской Федерации организациям, на которых расположены объекты, используемые такими организациями.

* 1. Информация об общем количестве объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, их распределении по категориям негативного воздействия и категориям риска (по состоянию на 01.07.2021):

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Количество объектов НВОС в федеральном реестре | Всего | Категории риска в рамках комплексного федерального государственного экологического надзора | | | | | |
| Чрезвычайно высокая | Высокая | Значительная | Средняя | Умеренная | Низкая |
| I категория НВОС | **7 204** | **382** | **2 455** | **3 210** | **1 094** | **27** | **126** |
| II категория НВОС | **32 036** | **9** | **1 261** | **6 166** | **19 004** | **4 760** | **836** |
| III категория НВОС | **63 211** | **3** | **38** | **1 480** | **11 321** | **46 632** | **3 737** |
| IV категория НВОС | **13 732** | **0** | **0** | **46** | **250** | **730** | **12 706** |
| ИТОГО | **116 183** | **394** | **3 754** | **10 812** | **31 669** | **52 149** | **17 405** |

* 1. До 1 июля 2021 года Росприроднадзором осуществлялся федеральный государственный экологический надзор, который включал в себя 15 подвидов надзора.

Данные об осуществлении комплексного федерального государственного экологического надзора:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 6 месяцев 2020 г. | 2020 г. | 6 месяцев 2021 г. |
| Количество проведенных проверок, из них: | 2842 | 4265 | 5756 |
| Плановые проверки | 499 | 813 | 1452 |
| Внеплановые проверки, из них: | 2343 | 3452 | 4304 |
| По контролю за исполнением ранее выданных предписаний | 1649 | 2239 | 3613 |
| по заявлениям (обращениям) физических и юридических лиц, по информации органов государственной власти, местного самоуправления, средств массовой информации | 202 | 386 | 188 |
| на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора),  изданного в соответствии с поручениями Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации | 369 | 577 | 348 |
| на основании приказов (распоряжений) руководителя органа государственного контроля (надзора),  изданного в соответствии с требованием органов прокуратуры | 26 | 136 | 44 |
| по иным основаниям, установленным законодательством Российской Федерации | 97 | 114 | 111 |
| Выявлено правонарушений всего, из них: | 4747 | 12246 | 17396 |
| плановые проверки | 2448 | 5202 | 9980 |
| внеплановые проверки, из них: | 2299 | 7044 | 7416 |
| невыполнение предписаний | 1118 | 1356 | 3678 |
| нарушение обязательных требований законодательства | 1181 | 5688 | 3738 |
| Количество случаев причинения субъектами, относящимися к поднадзорной сфере, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - всего, в том числе: | 117 | 298 | 96 |
| количество случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан | 1 | 4 | 0 |
| количество случаев причинения вреда животным, растениям, окружающей среде | 112 | 289 | 96 |
| количество случаев возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера | 4 | 5 | 0 |

(на основании данных по форме статистической отчетности № 1-Контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»)

Информация о количестве проведенных плановых (рейдовых) осмотров (обследований) при осуществлении комплексного федерального государственного экологического надзора:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 6 месяцев 2020 г. | 2020 г. | 6 месяцев 2021 г. |
| Количество проведенных плановых (рейдовых) осмотров (обследований) | 3279 | 7929 | 3368 |

(на основании данных внутренней отчетности)

* 1. Информация об осуществлении федерального государственного земельного надзора, осуществляемого в предыдущие периоды как подвида федерального государственного экологического надзора:

|  |  |
| --- | --- |
| 2020 год | |
| Плановые (рейдовые) осмотры (обследования) | 1913 |
| Плановые проверки | 663 |
| Внеплановые проверки | 472 |
| Количество выявленных правонарушений | 1456 |
| 6 месяцев 2021 года | |
| Плановые (рейдовые) осмотры (обследования) | 968 |
| Плановые проверки | 1167 |
| Внеплановые проверки | 330 |
| Количество выявленных правонарушений | 1009 |

* 1. При осуществлении комплексного федерального государственного экологического надзора в предыдущие периоды Росприроднадзором реализовывались следующие виды и формы профилактических мероприятий:

| №  п/п | Наименование мероприятия |
| --- | --- |
| 1 | Информирование подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, разъяснения административных процедур. |
| 2 | Подготовка и размещение докладов по правоприменительной практике. |
| 3 | Подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований с описанием способов их недопущения (методические рекомендации, видеоролики и другие материалы) на официальном сайте в сети Интернет. |
| 4 | Направление для изучения и распространения руководств по соблюдению обязательных требований, разъяснений административных процедур (уполномоченному по защите прав предпринимателей, в органы исполнительной власти, в органы местного самоуправления, в специализированные отраслевые союзы, территориальные подразделения общественных организаций). |
| 5 | Подготовка перечней обязательных требований, соблюдение которых является предметом государственного надзора. |
| 6 | Подготовка и размещение разъяснений о содержании новых нормативных правовых актов в случае изменений обязательных требований, разъяснения административных процедур (в сети Интернет, выступлений в средствах массовой информации, докладов и выступлений в рамках проведения различных мероприятий с организациями и предпринимателями, информационных писем в адрес заинтересованных организаций и предпринимателей). |
| 7 | Проведение консультаций с подконтрольными субъектами, по разъяснению обязательных требований, разъяснения административных процедур, проводимых не одновременно с контрольно-надзорными мероприятиями в режиме «онлайн» (в ходе приёмов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, по вопросам, полученным по телефону «горячей линии», и т.п.) или в очном режиме (заседания рабочих групп, ответов на вопросы в письменном виде, ответов на вопросы, содержащихся в почтовых отправлениях или полученных по сети Интернет). |
| 8 | Реализация межведомственных вебинаров по профилактике нарушений обязательных требований |
| 9 | Информирование неопределённого круга подконтрольных субъектов по вопросам повышения культуры безопасного поведения посредством публикации в печатных СМИ. |
| 10 | Обобщение результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности: подготовка доклада по результатам правоприменительной практики органа надзорной деятельности, подготовка доклада с руководством по соблюдению обязательных требований, подготовка и проведение публичных обсуждений результатов правоприменительной практики органов надзорной деятельности для поднадзорных субъектов. |
| 11 | Организация и проведение «Деловых игр» по проведению необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения новых обязательных требований с участием поднадзорных субъектов, заинтересованных контрольно-надзорных органов, общественных организаций и объединений, заинтересованных представителей бизнес-сообществ |
| 12 | Направление уведомлений об истечении срока лицензии и/или разрешительной документации посредством Личного кабинета природопользователя |
| 13 | Выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований в соответствии с [частями 5](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_220988/64ee837596f2413f96585bba71e8ff64727fb2b2/#dst291) - [7](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_220988/64ee837596f2413f96585bba71e8ff64727fb2b2/#dst293)  ст.8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», если иной порядок не установлен федеральным законом. |
| 14 | Автоматизация административных процедур и размещение «калькуляторов» и «чек-листов» в Личных кабинетах природопользователя |
| 15 | Повышение прозрачности проведения административных процедур контрольно-надзорной деятельности («Открытое правительство») |
| 16 | Развитие института общественного контроля в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) |
| 17 | Проведение Дней открытых дверей для студентов высших учебных заведений, обучающихся на специальностях экологического направления |
| 18 | Проведение совместных мероприятий с МЧС России, Роспотребнадзором, Росгидрометом и уполномоченными органами субъектов Российской Федерации по профилактике нарушения обязательных требований в области охраны атмосферного воздуха (гг. Москва, Челябинск, Красноярск, Московская область и др.) |
| 19 | Разработка паспортов оздоровления территорий особого внимания совместно с заинтересованными федеральными и региональными государственными органами, крупными промышленными предприятиями и общественными объединениями предпринимательского сообщества |
| 20 | Проведение совместных мероприятий с МЧС России, уполномоченными органами субъектов Российской Федерации и соответствующими дирекциями по управлению ООПТ мероприятий по профилактике лесных пожаров на ООПТ |
| 21 | Проведение совместных мероприятий с ГИМС МЧС России по профилактике нарушений обязательных требований при эксплуатации судов на территории Байкальской природной территории |
| 22 | Проведение открытых мероприятий и встреч с гражданами и общественными объединениями, информирование в СМИ в целях повышения правовой и экологической грамотности в области обращения с отходами |
| 23 | Интеграция информации о наличии стихийных свалок и их ликвидации в ГИС «Наша природа» |
| 24 | Инвентаризация источников негативного воздействия на бассейн реки Волги, проведение профилактических мероприятий совместно с Фондом содействия реформированию ЖКХ и Российской ассоциацией водоснабжения и водоотведения |
| 25 | Внедрение «пилотного» проекта по автоматическому контролю промышленных выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух на объектах негативного воздействия высоких категорий риска (I категория негативного воздействия) |

Например, количество примененных в прошлые периоды мер профилактического воздействия в виде объявления предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований в рамках осуществления комплексного федерального государственного экологического надзора составило:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 6 месяцев 2020 г. | 2020 г. | 6 месяцев 2021 г. |
| Всего выдано предостережений  в рамках ФГЭН | 7771 | 14611 | 8425 |

Количество выданных предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 6 месяцев 2020 г. | 2020 г. | 6 месяцев 2021 г. |
| Всего выдано предостережений  в рамках государственного земельного надзора | 299 | 635 | 815 |

Также необходимо отметить, что в целях профилактики правонарушений Росприроднадзором и его территориальными органами проводятся публичные обсуждения результатов правоприменительной практики. В 2020 году территориальными органами проведено 65 таких мероприятий. За 6 месяцев 2021 года проведено 35 мероприятий.

* 1. Одной из основных проблем, на решение которой направлена программа профилактики, является сокращение количества типовых нарушений обязательных требований, которые допускаются в силу отсутствия у контролируемых лиц информации об исчерпывающем перечне обязательных требований и предъявляемых общих требований к их соблюдению.

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

2.1. Основными целями программы профилактики являются:

* Снижение числа случаев причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, предотвращение возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера при осуществлении природопользователями хозяйственной и иной деятельности по контролируемым видам рисков.
* Снижение уровня материального ущерба по контролируемым видам рисков.
* Сокращение числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижение негативного воздействия на окружающую среду.
* Увеличение доли профилактических мероприятий в общем объёме контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

2.2. Для достижения целей программы профилактики необходимо выполнение следующих задач:

* Приоритизация и систематизация мер профилактики нарушений обязательных требований, в контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора, расширение перечня применяемых в Росприроднадзоре профилактических мер и круга поднадзорных субъектов, принимающих активное участие в профилактических мероприятиях, повышение эффективности реализуемых органом профилактических мероприятий.
* Выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований в области охраны окружающей среды, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.
* Определение перечня видов данных, сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы по сокращению числа нарушений обязательных требований в области охраны окружающей среды и снижению негативного воздействия на окружающую среду
* Установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных объектов контроля, и присвоенной им категории риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов.
* Разработка механизмов эффективного, законопослушного поведения природопользователей, повышение уровня их правовой грамотности и мотивация к добросовестному поведению подконтрольных субъектов.
* Увеличение публичности, понятности и открытости контрольной (надзорной) деятельности Росприроднадзора.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий, сроки (периодичность) их проведения

3.1. Информирование.

Информирование осуществляется Росприроднадзором (его территориальными органами) по вопросам соблюдения обязательных требований посредством размещения соответствующих сведений на официальном сайте органа государственного надзора в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет») и средствах массовой информации.

Росприроднадзор размещает и поддерживает в актуальном состоянии на своем официальном сайте в сети «Интернет»:

1) тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора);

2) сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление федерального государственного экологического контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

3) перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

4) утвержденные проверочные листы в формате, допускающем их использование для самообследования;

5) руководства по соблюдению обязательных требований, разработанные и утвержденные в соответствии с Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

6) перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска;

7) перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

8) программу профилактики рисков причинения вреда и план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий контрольным (надзорным) органом;

9) исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица;

10) сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

11) сведения о применении контрольным (надзорным) органом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

12) сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц;

13) доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа;

14) доклады о государственном контроле (надзоре);

15) иные сведения, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами и (или) программами профилактики рисков причинения вреда.

Срок (периодичность) проведения информирования: постоянно.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию информирования:

Организационно-аналитическое управление;

Правовое управление;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

территориальные органы Росприроднадзора.

3.2. Обобщение правоприменительной практики.

Обобщение правоприменительной практики проводится для решения следующих задач:

1) обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре);

2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

5) подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре).

Обобщение правоприменительной практики осуществляется органами государственного надзора (их территориальными органами) посредством сбора и анализа данных о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях и их результатах.

По итогам обобщения правоприменительной практики органами государственного надзора ежегодно готовятся доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики по осуществлению федерального государственного земельного надзора, которые утверждаются и размещаются в срок до 1 июля года, следующего за отчетным годом, на официальных сайтах органов государственного надзора в сети «Интернет».

Росприроднадзор и его территориальные органы обеспечивают публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике.

Срок (периодичность) проведения обобщения правоприменительной практики: ежегодно, не позднее 1 июля года, следующего за отчетным.

Перечень подразделений, ответственных за реализацию обобщения правоприменительной практики:

Правовое управление;

Организационно-аналитическое управление;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора;

территориальные органы Росприроднадзора.

3.3. Объявление предостережения.

В случае наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, контрольный (надзорный) орган объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Предостережение оформляется в письменной форме или в форме электронного документа и направляется в адрес контролируемого лица.

Объявляемые предостережения регистрируются в журнале учета предостережений с присвоением регистрационного номера.

В случае объявления органом государственного надзора (его территориальным органом) предостережения контролируемое лицо вправе подать возражение в отношении предостережения (далее - возражение) в срок не позднее 30 дней со дня получения им предостережения. Возражение рассматривается органом государственного надзора (его территориальным органом) в течение 30 дней со дня получения. В результате рассмотрения возражения контролируемому лицу направляется ответ с информацией о согласии или несогласии с возражением.

В случае принятия представленных в возражении контролируемого лица доводов руководитель (заместитель руководителя) органа государственного надзора (его территориального органа) аннулирует направленное ранее предостережение с соответствующей отметкой в журнале учета объявленных предостережений. При несогласии с возражением указываются соответствующие обоснования.

Информация о несогласии с возражением или об аннулировании предостережения направляется в адрес контролируемого лица в письменной форме или в форме электронного документа.

Срок (периодичность) объявления предостережений: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за объявление предостережений:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора.

3.4. Консультирование.

Консультирование контролируемых лиц осуществляется должностным лицом органа государственного надзора (его территориального органа) по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий и не должно превышать 15 минут.

Личный прием граждан проводится руководителем органа государственного надзора (его заместителями), начальниками структурных подразделений, руководителем территориального органа (его заместителями) и начальниками структурных подразделений территориального органа. Информация о месте приема, а также об установленных для приема днях и часах размещается на официальном сайте органа государственного надзора (его территориального органа) в сети «Интернет».

Консультирование осуществляется в устной или письменной форме по следующим вопросам:

а) организация и осуществление государственного земельного надзора;

б) порядок осуществления контрольных (надзорных) мероприятий, установленных настоящим Положением;

в) порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц органа государственного надзора;

г) получение информации о нормативных правовых актах (их отдельных положениях), содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется органом государственного надзора в рамках контрольных (надзорных) мероприятий.

Консультирование в письменной форме осуществляется должностным лицом в следующих случаях:

а) контролируемым лицом представлен письменный запрос о представлении письменного ответа по вопросам консультирования;

б) за время консультирования предоставить ответ на поставленные вопросы невозможно;

в) ответ на поставленные вопросы требует дополнительного запроса сведений.

При осуществлении консультирования должностное лицо органа государственного надзора обязано соблюдать конфиденциальность информации, доступ к которой ограничен в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В ходе консультирования не могут предоставляться информация, содержащая оценку конкретного контрольного (надзорного) мероприятия, решений и (или) действий должностных лиц органа государственного надзора, иных участников контрольного (надзорного) мероприятия, а также результаты проведенных в рамках контрольного (надзорного) мероприятия экспертизы, испытаний.

Информация, ставшая известной должностному лицу органа государственного надзора в ходе консультирования, не может использоваться органом государственного надзора в целях оценки контролируемого лица по вопросам соблюдения обязательных требований.

Органы государственного надзора (их территориальные органы) ведут журналы учета консультирований.

В случае поступления в орган государственного надзора 5 и более однотипных обращений контролируемых лиц и их представителей консультирование осуществляется посредством размещения на официальном сайте органа государственного надзора в сети «Интернет» письменного разъяснения.

Срок (периодичность) осуществления консультирования: постоянно, по мере необходимости.

Перечень подразделений, ответственных за осуществление консультирования:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора.

3.5. Профилактический визит.

Профилактический визит проводится в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи.

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, основаниях и о рекомендуемых способах снижения категории риска, а также о видах, содержании и об интенсивности контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля, исходя из их отнесения к соответствующей категории риска.

В случае осуществления профилактического визита путем использования видео-конференц-связи должностное лицо органа государственного надзора (его территориального органа) осуществляет указанные в настоящем пункте действия посредством использования электронных каналов связи.

При проведении профилактического визита контролируемым лицам не выдаются предписания об устранении нарушений обязательных требований. Разъяснения, полученные контролируемым лицом в ходе профилактического визита, носят рекомендательный характер.

В случае если при проведении профилактического визита установлено, что объекты контроля представляют явную непосредственную угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям или такой вред (ущерб) причинен, должностное лицо органа государственного надзора (его территориального органа) незамедлительно направляет информацию об этом руководителю органа государственного надзора (его территориального органа) для принятия решения о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в форме отчета о проведенном профилактическом визите.

Обязательный профилактический визит проводится в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного рисков.

Обязательный профилактический визит проводится не менее чем за 30 рабочих дней до начала планового контрольного (надзорного) мероприятия.

О проведении обязательного профилактического визита контролируемое лицо уведомляется органом государственного надзора (его территориальным органом) не позднее чем за 5 рабочих дней до даты его проведения.

Уведомление о проведении обязательного профилактического визита составляется в письменной форме и содержит следующие сведения:

а) дата, время и место составления уведомления;

б) наименование органа государственного надзора, его территориального органа;

в) фамилия, имя, отчество (при наличии) контролируемого лица;

г) дата, время и место обязательного профилактического визита;

д) фамилия, имя, отчество (при наличии) должностного лица органа государственного надзора (его территориального органа) и его подпись.

Уведомление о проведении обязательного профилактического визита направляется в адрес контролируемого лица в порядке, установленном частью 4 статьи 21 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Контролируемое лицо вправе отказаться от проведения обязательного профилактического визита, уведомив об этом орган государственного надзора, направивший уведомление о проведении обязательного профилактического визита, не позднее чем за 3 рабочих дня до даты его проведения.

Срок проведения обязательного профилактического визита определяется инспектором самостоятельно и не должен превышать один рабочий день.

Орган государственного надзора (его территориальный орган) обязан предложить контролируемым лицам, указанным в абзаце седьмом пункта 3.5 настоящей Программы, проведение профилактического визита не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.

Срок (периодичность) проведения профилактических визитов: январь – декабрь (I – IV кварталы) 2022 года, в соответствии с планами проведения профилактических визитов, утверждаемыми руководителями территориальных органов Росприроднадзора.

Перечень подразделений, ответственных за проведение профилактических визитов:

территориальные органы Росприроднадзора;

Управление государственного надзора в области использования и охраны водных объектов, атмосферного воздуха и земельного надзора.

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности программы профилактики

4.1. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при осуществлении информирования:

при информировании соответствующие сведения размещаются как посредством официального сайта контрольного органа, так и в средствах массовой информации.

4.2. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при обобщении правоприменительной практики:

публичное обсуждение проекта доклада о правоприменительной практике обеспечено в Росприроднадзоре и во всех территориальных органах Росприроднадзора.

4.3. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при объявлении предостережений:

доля предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, после объявления которых контролируемым лицом были приняты меры по обеспечению соблюдения обязательных требований;

количество объявленных предостережений.

4.4. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при консультировании:

количество осуществленных консультирований.

4.5. Показатели результативности и эффективности программы профилактики при проведении профилактических визитов:

доля контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в отношении объектов контроля, отнесенных к категориям чрезвычайно высокого, высокого и значительного рисков, которым предложено проведение профилактического визита, не позднее чем в течение одного года с момента начала такой деятельности.